

全面深化改革才能全面建成小康社会

——“纪录小康工程”调研报告

沙坡头区委政策研究室 马淑洁

改革起步之始，其目标就是小康，只有不断推进全面深化改革，才能决胜全面小康。党的十八大报告提出“要全面建成小康社会，就必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革”。党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，明确了“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的改革总目标，同时也为全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦注入了源源不断的动力。

现结合沙坡头区自党的十八大以来推进的各项任务进展情况，围绕全面建成小康社会方面取得的重要成绩、存在问题及下一步工作措施形成以下调研报告。

一、基本情况

党的十八届三中全会以来，沙坡头区委切实把全面深化改革作为重大历史机遇来把握、重大政治任务来落实、重大战略举措来实施，紧紧围绕“四个全面”战略布局，准确把握中央、自治区、中卫市委深改委关于全面深化改革各项部署要求，认真履行总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实、调研评估等职责，

坚持制定改革任务和狠抓改革落实并重，及时发现和解决阻碍改革任务落实的“中梗阻”和“最后一公里”，先后承接完成、有序推进改革任务 242 项，其中，2017 年 47 项、2018 年 58 项、2019 年 63 项、2020 年 74 项。实施中央、自治区重点改革任务 23 项，获得全国示范试点县区荣誉 10 项、自治区示范试点县区荣誉 13 项。

二、全面深化改革推进情况

（一）深化经济领域综合改革，激发经济社会发展活力。一是着力推进营商环境优化。成立优化营商环境工作领导小组，制定工作方案，明确涉及建设项目审批改革等 10 个方面 85 项举措。建立联合审批制度和“不见面、马上办”审批服务模式，行政审批事项办理时限全部压缩至法定时限的 50%，纳税人填报数据由 500 余项减少到 56 项。累计为企业减免各项税费 1.95 亿元，发放稳岗返还资金 574.48 万元，发放创业担保贷款 9150 万元，大幅降低了企业运营成本，群众和企业的满意度显著提高。二是全面推进预算绩效管理。出台《沙坡头区预算绩效管理办法》《沙坡头区预算绩效目标管理暂行办法》，对绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价、工作程序、结果应用、保障措施等方面规范化管理。扎实开展财政预算支出绩效评价工作，为今后全区预算绩效目标管理、预算编制、执行和监督提供了有效依据，切实提高了预算绩效业务水平。三是深化科技管理体制改革的。严格落实自治区贯彻落实高新技术管理办法、奖补扶持政策，引导企业加

大科技研发投入力度，培育各类科技型企业 157 家，全社会 R&D 经费投入强度达 1.73%，进一步释放全社会创新创造活力。发放“宁科贷”450 余万元，拨付 15 家企业研究开发费用财政后补助资金 582.92 万元，切实解决企业科技创新不足、科研资金短缺等问题。

（二）深化农业农村改革，促进农业农村现代化。一是推进一二三产业融合发展。制定《沙坡头区农村一二三产业融合发展规划（2019-2022 年）》，建设农业社会化服务站 19 个，培育农业产业化重点龙头企业 58 家。投资 5523 万元，实施了南山阳光苹果产业融合等 12 个农产品流通加工项目，累计建成农产品加工企业 146 家，农产品营业收入 12.8 亿元。围绕沙漠、黄河、休闲农业等特色板块，打造乡村旅游和休闲农业单体 272 个、农家乐 269 个，引进沙坡头区北长滩生态修复休闲农业一体化、森沃生态农业观光园等项目，实现休闲农业与乡村旅游深度融合。二是深化农村产权制度改革。成立了区、镇、村三级农村集体产权制度改革领导小组，制定了《农村集体产权制度改革工作方案》等配套政策，成立农村集体经济组织股份经济合作社 12 个，农村集体经济组织经济合作社 162 个，确认村集体经济组织成员 31.65 万人，如期完成了全国农村集体产权制度改革试点工作。高质量打造农民示范合作社 10 个、二星级家庭农场 5 个，全力创建全国农民合作社质量提升整地区推进试点县区。进一步扩大农村产权确权颁证和抵押贷款范围，探索形成“农村产权+保证、

+保单、+实物、+房产”的抵押贷款模式，拓宽农民抵押贷款融资渠道，累计办理农村产权抵押贷款 3508 笔 4.09 亿元。三是持续巩固脱贫攻坚成果。投资 1.06 亿元实施 10 个整村推进和 4 个巩固提高项目，投资 1.2 亿元实施贫困区域未入户自来水等 20 个基础设施改造项目，实现安全饮水全覆盖，27 个贫困村全部脱贫出列，贫困群众幸福指数进一步提升。累计新建改建扩建幼儿园及薄弱学校 68 所，发放各类助学补助 1074 万余元，惠及 4678 名学子，贫困地区办学条件得到大力改善。

（三）深化社会体制改革，增强人民群众获得感。一是加快推进“互联网+教育”示范区建设。对标“互联网+教育”示范区建设标准，不断升级基础设施，优化硬件设备，累计投入资金 6173 万，先后建成在线课堂 42 间、机器人智能实验室 37 个、智慧教室 4 间、创客教室 2 间、VR 教室 2 间，部署云桌面 450 套，为“互联网+教育”大规模、常态化应用奠定了坚实基础，推进城乡义务教育优质均衡发展。二是加强应急管理和自然灾害防治工作。成立沙坡头区应急管理指挥部，建立监测预警和各类信息报送机制，修订完善应急预案 15 个，储备防汛抗旱、草原防火等应急物资 112 种 1.9 万件，逐步形成覆盖各类突发公共事件的应急物资保障和储备体系，防范化解重大自然灾害风险。三是大力推进“互联网+医疗健康”建设。建成沙坡头区区域诊断中心，搭建连通西安、北京等地的 14 家三级甲等医院远程诊疗通道，组建家庭医生签约服务团队 152 个，完成家庭医生签约服务 77.49

万人次，大大改善了群众看病难看病贵等突出问题。**四是**深化民族团结进步创建活动。在全区率先出台《道教领域规范化管理制度》等7项制度，为基层依法管理宗教事务提供了依据，先后创建国家级“和谐寺观教堂”4所、自治区级19所、市级25所。精心打造向阳步行街民族团结进步示范街等15个民族团结进步文化长廊，成功创建全国民族团结进步示范区，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。

（四）深化行政审批制度改革，提高为民办事服务能力。**一是**持续推进机构改革。顺利完成30个部门的组建成立、印章启用、人员转隶等工作，完善人员管理机制，梳理并向社会公布乡镇权力清单76项，审定印发了区委办公室、组织部等29个党政部门“三定”规定，高质量完成了沙坡头区乡镇机构、党政机构改革工作。**二是**深入推进“放管服”改革。结合机构改革和政务服务事项“四级四同”要求，进一步梳理“不见面、马上办”审批服务事项清单并实行动态管理，20个业务部门307项政务服务事项实现“一网通办”，218项公共服务事项进驻政务服务实体大厅。积极打造政务服务“互联网+监管”平台，完成26个部门340项监管事项、194项检查事项认领录入工作，最大限度为企业和群众办事提供便利。**三是**落实“四个最严”食品药品安全监管制度。开展食品安全集中整治行动，出动行政执法人员60人次，检查兽药经营企业150个次，办理案件12起，有效防止各类违法事件发生。严格水产品质量安全监管，定期对市场在售水产品和养殖

单位水产品进行抽样检测，下达《责令（限期）改正通知书》13份，切实为人民群众食品安全保驾护航。

（五）深化文化体制改革，丰富人民群众精神文化需求。一是扎实推进全域旅游示范区创建活动。联合编制《中卫市全域旅游发展行动规划》等6个产业发展规划，建立“1+4+N”的全域旅游管理新模式，投资1.6亿元打造国内首台大型魔幻情景体验剧《沙坡头盛典》，填补了宁夏没有大型室内旅游商业演艺的空白，开发黄河羊皮筏子漂流等30多种精品旅游项目，初步形成了一系列沙漠文化旅游产业链。二是深化拓展新时代文明实践中心建设。围绕“12346”工作思路，统筹推进一支队伍、两大平台、三级设置、四项机制、六大主题工程，打造新时代文明实践所（站）40个。扎实开展志愿服务活动，组建理论宣讲等8支专业志愿服务队，249支镇村志愿服务队，招募志愿者3100余人，开展各类文明实践志愿服务活动1200余次，将志愿服务延伸到群众身边，人民群众的获得感、幸福感不断提升。

（六）深化司法体制改革，促进城市管理法治化。一是推进新时代“枫桥经验”制度化。积极推进多元化矛盾纠纷化解工作机制，上级巡视督导移交信访案件全部办结。深入开展扫黑除恶专项斗争，扎实推进14个重点行业领域乱象整治，成功打掉4个涉黑涉恶犯罪集团（团伙）。大力推进“雪亮工程”治安防控体系建设，先后投入338万元完成133个社会视频点位联通工作，社会治理专业化、信息化、智能化水平不断提升。二是深化行政

执法“三项制度”改革。深化完善推行行政执法公示制度，在政府网站开设行政执法专栏，主动接受社会监督，规范行政执法行为。深化巩固行政执法全过程记录制度，健全和完善行政执法办案平台，沙坡头区所有行政执法单位全部具备网上办案条件。深化和完善行政执法决定法制审核制度，对特别重大的行政执法决定由政府法制机构予以审查，行政执法能力和水平全面提升。三是扎实推进法治政府建设。将法治政府建设纳入县区发展总体规划和年度计划，全面推行行政审批制度改革，开展行政裁决信息化建设，建立行政裁决告知制度，实行政府及政府各部门重大行政决策目录化管理，依法执行公众参与等程序，实现重大行政决策合法性审核 100%覆盖，在全社会营造了良好的法治氛围。

（七）深化城乡建设体制改革，推动城乡同步协调发展。一是健全完善农村环境卫生长效保洁机制。将城市“以克论净”保洁机制向农村延伸，配备农村保洁人员对网格的环境卫生和垃圾定期进行清扫，建成农村垃圾中转站 12 座，为 11 个乡镇配备铁质垃圾桶 1.6 万余个、大型铁质垃圾箱 2308 个，配备环卫车辆 1897 辆，有效保障了农村生活垃圾从收集转运到统一处理的无缝隙对接。二是建立完善城市社区网格化管理体系。制定《沙坡头区城市社区网格化管理工作实施方案》《沙坡头区城市社区网格化管理部门联动制度》等 24 项制度办法，明确机关事业单位参与城市社区网格化管理的具体职责。将城市辖区内所有主次干道、公共场所、居民小区、商业网点等全部纳入网格，按照 300-700

户作为一个网格进行划分，共划分 43 个大网格、269 个小网格，涉及 19 个城市社区、2552 个楼栋、8251 个单元、29 万余名群众。设立网格督导员、网格员、网格长、楼栋长、单元长“两员三长”五级服务队，履行安全员、信息员、宣传员、服务员、监督员、调解员工作职责，通过服务队日常巡查，及时反馈社区存在的安全隐患和风险灾害，构建了“横向到边、纵向到底”的基层服务网格体系，形成了“一网多格、一格多员、一员多岗、一岗多责、全员参与”的基层服务管理模式，进一步提升科学管理水平和运行效率。

（八）深化生态文明体制改革，切实提升生态环境治理水平。

一是持续深化河湖长制。印发《沙坡头区全面推行河长制会议制度（试行）》等 8 项制度，建立区、乡（镇）、村四级河长制工作体系，明确各级河湖长 304 名、巡查保洁员 129 名，基本实现了全区河湖水系全覆盖。全面建立 15 条主要河（沟）道水质交接机制，大力实施第三排水沟上段环境治理工程和机场大道至宁钢大道 6.3 公里植树绿化工作，保证入黄排水沟水质达标稳定。二是构建大气污染防治长效机制。扎实开展“携手清四乱，保护母亲河”专项行动，完成“散乱污”企业整治 108 家，严格开展寺口子周边 16 家矿山企业环保设施建设和环保督查检查工作，沙坡头区空气优良天数逐年增加。

（九）深化党的建设制度改革，全面提升党的执政能力。一是建立抓乡促村加强农村基层党组织建设机制。制定《软弱涣散

基层党组织整顿工作方案》，扎实推动“六查六整”专项行动，梳理 36 个软弱涣散村党组织和薄弱村党组织问题 91 条，制定整顿措施 130 条并逐步完成整改。修订《沙坡头区非公企业和社会组织党建工作指导员管理办法》，进一步强化党建工作指导员队伍管理，下派党建工作指导员 108 名，协助组织开展党群活动，实现党的工作全覆盖。二是深化人才发展体制机制改革。制定《沙坡头区中长期人才发展规划纲要（2011-2020 年）》等指导性文件和人才定期走访等一系列制度，初步形成人才工作的制度体系。以自治区科技扶贫项目为载体，组建沙坡头区科技扶贫专家服务团，实现了 27 个深度和重点贫困村的科技扶贫全覆盖，有力助推脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，为沙坡头区经济社会发展提供人才保障和智力支持。三是完善干部担当作为、关怀激励和容错纠错机制。贯彻落实《中卫市党员干部改革创新干事创业容错免责办法》，鼓励担当有为、宽容改革失误。严格落实“三个区分开来”，为受诬告错告党员干部澄清正名，保护干部干事创业积极性。健全解决三不为长效机制，回访教育受处分党员干部 87 人，帮助党员干部“降压减负”、重整信心、提升干劲，营造激浊扬清、干事创业的良好氛围。

三、存在的问题

（一）协同联动性不足，改革系统集成还存在差距。在推进改革过程中部分改革举措耦合性不强，一些跨领域、跨部门改革的综合研判和统筹协调缺少抓手，协调配合效果较差，造成部门

间形成改革合力有限，“信息壁垒”还不同程度存在。

（二）担当主动性不力，改革创新思维还不够解放。在推进改革过程中，经常会面临权责不清、职责不明等诸多困难和问题，部分牵头单位仅局限于落实上级安排部署，积极主动破解难题的力度不够，开拓创新、自主破题的劲头不足，在结合沙坡头区情自主谋划特色亮点改革上还存在办法不多、思路不广等问题。

（三）谋划精准性不够，部分改革举措落得不够实。在推进改革过程中，部分牵头单位针对我区实际情况问题深入调查研究不够、掌握不精准，存在提出的个别具体措施针对性不强、可操作性不高的问题，部分领域的改革还停在纸上、落在会上。

（四）认识紧迫性不高，部分改革事项进展较缓慢。个别牵头单位在对改革的认识上有偏差，不同程度存在把改革举措当做一般工作、常规性工作来抓，把一般工作混同于改革的问题，导致个别改革事项推进缓慢。

四、下一步工作措施

习近平总书记讲到“改革只有进行时，没有结束时”，实现全面小康、建设社会主义现代化国家的根本动力仍然是推进全面深化改革，要把接续推进改革同服务中心大局结合起来，围绕落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的战略目标任务，推进创造性、引领性的改革。一是**提高政治站位，加强改革系统集成**。强化思想认识，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，积极认清当前改革形势任务，切实把思想和行动统一到

党中央、自治区、中卫市及沙坡头区委改革发展中来，加强改革系统集成，积极推动跨领域、跨部门的改革综合研判和统筹协调，强化相关部门的联动，做好改革的“加法”，实现“1+1>2”的叠加效应，形成抓改革同下一盘棋的局面。二是**增强创新意识，精心谋划改革举措**。要持续进一步解放思想，立足新发展阶段，围绕落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的战略目标任务，坚持问题导向，针对沙坡头区全面深化改革存在的实际问题，深入开展调查研究，把问题摸准摸深摸透，更加精准地制定改革方案，提高改革方案的针对性、实效性，确保改革方案接地气有实效。三是**强化要素保障，防范化解改革风险**。进一步加大改革人力、财力、物力等要素保障，确保精准使用、优化组合、合理分配，提高改革效能。强化激励机制，充分调动各方积极性、主动性、创造性，切实推动各项改革举措落地落实落细。把推进改革同防范化解重大风险结合起来，深入研判改革形势和任务，推动改革行稳致远。四是**推动评估问效，健全跟踪督导机制**。要聚焦改革目标任务，注重评估问效，充分发挥区委改革办统筹协调、督促检查、推动落实职责和专项小组协调推动专项改革政策措施制定和实施的职责，主动担当、明确责任，查漏补缺、压茬推进，不断提升改革的质量和成效，用改革的实际成效推动沙坡头区早日步入全面小康，实现治理体系和治理能力现代化。

(推荐报送单位：沙坡头区委宣传部)